

**ATOS DO EXECUTIVO  
GABINETE DO PREFEITO**

**MENSAGEM DE VETO TOTAL Nº 015/2025**

Exmo. Sr.

Vereador Marciel Gonçalves de Jesus Nascimento

MD. PRESIDENTE DA MESA DIRETORA DA CÂMARA MUNICIPAL DE RIO DAS OSTRAS

O **PREFEITO DO MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS**, Estado do Rio de Janeiro, no uso de atribuições legais, vem comunicar a Vossa Excelência que nos termos do artigo 57, §2º combinado com artigo 69, inciso V, ambos da Lei Orgânica do Município de Rio das Ostras, decide VETAR TOTALMENTE O PL Nº 018/2025, "Projeto Cidade Limpa" proíbe a afixação de placas, plaquetas, bandeiras, banners, cartazes, panfletos, e afins juntos aos postes, pontos de ônibus, iluminação pública e árvores existentes no Município de Rio das Ostras, de autoria do nobre Vereador Sr. Leandro Ribeiro de Almeida, aprovado por essa Egrégia Casa Legislativa, pelas razões de Inconstitucionalidade Formal por Vício de Iniciativa, bem como pela existência de legislação municipal no mesmo sentido, conforme passo a expor:

**RAZÕES DO VETO TOTAL**

Do Projeto de Lei nº 018/2025, de autoria do nobre Vereador Sr. Leandro Ribeiro de Almeida, aprovado por essa Egrégia Casa Legislativa, com carimbo de aprovação em duas discussões nos dias 23 e 24 de junho do corrente ano.

Embora o mérito do Projeto de Lei seja louvável em combater a poluição visual, evitando uma aparência desagradável para moradores e turistas, adentra indevidamente na seara da organização administrativa do Poder Executivo, criando obrigações que afetam diretamente a autonomia da Administração Pública quanto à gestão de seus próprios atos.

Além disso, já existe no ordenamento local, lei no mesmo sentido. Trata-se da Lei Municipal nº 1.429/2010 que regula a paisagem urbana. Assim, o Projeto de Lei, portanto, além de padecer de vício de inconstitucionalidade formal, carece de interesse público que justifique sua aprovação.

1. Inconstitucionalidade Formal – Vício de Iniciativa – Afrenta ao artigo 61, §1º, II, "b" da Constituição Federal de 1988, ao artigo 112, §1º, II, "d" da Constituição do Estado do Rio de Janeiro:

O Projeto de Lei nº 018/2025 incorre em inconstitucionalidade formal por vício de iniciativa, uma vez que trata de matéria reservada à iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo, nos termos do artigo 61, §1º, inciso II, alínea "b", da Constituição Federal.

O artigo 112, §1º, inciso II, alínea "d" da Constituição do Estado do Rio de Janeiro reforça tal entendimento ao dispor que são de iniciativa do Governador do Estado – por simetria aplicável ao Chefe do Poder Executivo Municipal – as leis que tratem da organização e funcionamento da Administração Pública.

Nesse contexto, como bem sedimentado pelo Supremo Tribunal Federal no RE 73286, é de iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo a iniciativa de leis que impliquem a criação de novas atribuições aos órgãos da Administração Pública. A proposta em exame cria exatamente esse tipo de inovação, ao estabelecer normas que se insere nas competências técnicas e discricionárias da gestão administrativa.

Tal interferência também representa afronta ao Princípio da Separação dos Poderes, previsto no artigo 2º da Carta Magna de 1988, comprometendo a autonomia do Poder Executivo, tornando o Projeto de Lei nº 018/2025 formalmente inconstitucional, quando impõe o dever de regulamentar a lei no prazo máximo de 90 (noventa) dias.

2. Afrenta ao artigo 50, IV da Lei Orgânica do Município:

O Projeto de Lei nº 018/2025 também viola frontalmente o artigo 50, inciso IV da Lei Orgânica do Município de Rio das Ostras, que atribui ao Prefeito a competência privativa para propor leis que versem sobre a criação, estruturação e atribuições dos órgãos da Administração Direta do Município, conforme disposição contida no parágrafo único do artigo 9º.

Ao impor obrigações à Administração Pública, a iniciativa parlamentar usurpa a competência legislativa exclusiva, configurando vício de origem insanável.

3. Jurisprudência aplicável

A jurisprudência consolidada do Supremo Tribunal Federal reforça o entendimento de que normas editadas pelo Poder Legislativo que disponham sobre a organização e funcionamento da Administração Pública, criando atribuições para órgãos do Executivo, padecem de inconstitucionalidade formal por vício de iniciativa.

No julgamento do Recurso Extraordinário 1350946 – Rel. Min. Roberto Barroso, j. 02/03/2022, o STF reafirmou que a criação de encargos ou competências para a Administração é matéria reservada ao Chefe do Executivo, sendo nula qualquer tentativa que extrapole essa reserva.

**CONCLUSÃO**

Diante das razões expostas, com base na manifestação da Procuradoria-Geral do Município, VETO TOTALMENTE O PROJETO DE LEI Nº 018/2025, por inconstitucionalidade formal por vício de iniciativa, com fulcro no artigo 61, §1º, inciso II, alínea "b", da Constituição Federal, no artigo 112, §1º, II, "d" da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, e no artigo 50, inciso IV, da Lei Orgânica do Município, diante da violação ao Princípio da Separação de Poderes e usurpação da competência legislativa privativa do Chefe do Poder Executivo, bem como pelo fato de já existir no ordenamento jurídico, legislação - Lei Municipal nº 1.429/2010 - no mesmo sentido.

Solicito a esta Egrégia Câmara Municipal que analise as razões ora apresentadas para fins de manutenção do presente veto.

Rio das Ostras, 11 de julho de 2025.

**CARLOS AUGUSTO CARVALHO BALTHAZAR**  
Prefeito do Município de Rio das Ostras

**LEI Nº 3080/2025**

Dispõe sobre a denominação do Posto de Saúde localizado no Bairro Recanto, em homenagem ao Sr. Gessé Marinho Caetano.

Autoria: Vereador Marciel Gonçalves de Jesus Nascimento.

O **PREFEITO DO MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS**, Estado do Rio de Janeiro, no uso de suas atribuições legais, Faço saber que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a seguinte:

**LEI:**

**Art. 1º** O Posto de Saúde localizado na Rua Abel Siqueira, s/n, Bairro Recanto, fica denominado de "POSTO DE SAÚDE GESSÉ MARINHO CAETANO".

**Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogada as disposições em contrário. Gabinete do Prefeito, 16 de julho de 2025.

**CARLOS AUGUSTO CARVALHO BALTHAZAR**  
Prefeito do Município de Rio das Ostras

**LEI Nº 3081/2025**

Dispõe sobre a alteração da Lei 905/2005, criando cargos de provimento efetivo no âmbito da estrutura administrativa do Poder Legislativo Municipal e dá outras providências.

Autoria: Vereador Marciel Gonçalves de Jesus Nascimento.

O **PREFEITO DO MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS**, Estado do Rio de Janeiro, no uso de suas atribuições legais, Faço saber que a Câmara Municipal APROVOU e eu SANCIONO, nos termos do artigo 57 da Lei Orgânica do Município, a seguinte

**LEI:**

**Art. 1º** Esta Lei visa reestruturar o quadro de cargos da Câmara Municipal de Rio das Ostras, criando cargos de provimento efetivo a serem providos por meio de concurso público, alterando a redação dos incisos I e II, do §1º, do art. 1º, da Lei 905/2005, que passam a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 1º (...).

§1º (...):

I - Cargos Efetivos: (...) Assistente Legislativo – 19 (dezenove); Consultor Legislativo – 05 (cinco); Procurador Legislativo 02 – (dois); Contador Legislativo – 02 (dois); Técnico de Informática – 02 (dois); Auxiliar de Segurança Legislativa – 08 (oito).

II - Cargos Comissionados: (...) Procurador Geral – 01 (um)"

**Art. 2º** Fica instituído o padrão de vencimento básico dos cargos em provimento efetivo da Câmara Municipal de Rio das Ostras, criados no artigo anterior, acrescentando ao art. 1º, §2º, I, da Lei 905/2005, a seguinte redação:

"Art. 1º (...):

§2º (...)

I - (...) Assistente Legislativo R\$2.180,00 (dois mil cento e oitenta reais); Consultor Legislativo R\$2.800,00 (dois mil e oitocentos reais); Procurador Legislativo R\$5.713,00 (cinco mil setecentos e treze reais); Contador Legislativo R\$5.713,00 (cinco mil setecentos e treze reais); Técnico de Informática R\$2.333,00 (dois mil trezentos e trinta e três reais); Auxiliar de Segurança Legislativa R\$2.300,00 (dois mil e trezentos reais)."

**Art. 3º** Altera o §3º, do artigo 1º, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 1º (...)

§3º Aos ocupantes dos cargos efetivos, no âmbito da Câmara Municipal de Rio das Ostras, poderão ser concedidas as gratificações previstas nos artigos 43, 44, 45 e 54 desta lei, observado o inciso XI, do artigo 37, da Constituição Federal."

**Art. 4º** Fica instituído o padrão de vencimento básico do cargo em comissão de Procurador Geral da Câmara Municipal de Rio das Ostras, criado no art. 1º desta lei, acrescentando ao art. 2º, inciso I, da Lei 905/2005, a seguinte redação:

"Art. 2º (...)

I - (...) Procurador Geral - Símbolo CCPG - R\$ 11.417,07 (onze mil quatrocentos e dezessete reais e sete centavos)."

**Art. 5º** Ficam revogadas do artigo 5º, I, da Lei 905/2005, as alíneas "b", "d", "f" e "h".

**Art. 6º** Fica inserida a alínea "i", com a redação "assessor administrativo", no artigo 5º, da Lei 905/2005, referente ao cargo criado pela Lei 1510/2011, com as atribuições estabelecidas pela Lei 2049/2017.

**Art. 7º** Fica alterada a alínea "l", do inciso II, do artigo 5º, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 5º (...)

I - (...)

II - (...)

I) Suprimento e Almoxarifado."

**Art. 8º** O artigo 7º, V, da Lei 905/2005, passa a vigorar com a seguinte redação:

"V - Prestar assistência ao Presidente no solicitado; Assessorar a Mesa Diretora em Plenário, quando solicitado pelo Presidente; Redigir ofícios e correspondências; Assessorar o Presidente em audiências, reuniões e eventos; Gerenciar os gastos com materiais de consumo do Gabinete da Presidência e da Mesa Diretora; Assistir o Presidente no compromissos oficiais; Gerenciar a agenda do Presidente quanto ao atendimento ao público e compromissos oficiais."

**Art. 9º** Fica criada a Procuradoria Geral do Poder Legislativo, que passa a ser o órgão oficial da representação jurídica da Câmara, responsável pela defesa dos seus interesses, em quaisquer esferas administrativas e instâncias judiciais, cabendo-lhe, ainda:

I - Assistir juridicamente a Mesa Diretora, as Comissões Permanentes e Especiais no exercício de suas competências institucionais;

- II - Realizar as funções de assessoria aos Vereadores nas atividades comuns do Poder Legislativo;
- III - Intervir em todas as questões relativas ao Poder Legislativo que exijam a presença de um profissional do Direito;
- IV - Manifestar-se, obrigatoriamente, quanto a legalidade dos processos licitatórios na forma da legislação específica;
- V - Emitir parecer de caráter administrativo sobre matéria de interesse geral da Câmara de Vereadores, por determinação do Presidente ou da maioria da Mesa Diretora;
- VI - Exercer a representação judicial do Poder Legislativo;
- VII - Zelar pela legalidade dos atos da Administração da Câmara, representando ao Presidente ao constatar infrações e propor medidas que visem à correção de ilegalidades eventualmente encontradas, inclusive a anulação ou revogação de atos e a punição dos responsáveis;
- VIII - Opinar quanto a assinatura ou não de Termos de Ajustamento de Condutas –TAC propostos pelo Ministério Público;
- IX - Auxiliar na elaboração de projetos de lei e atos normativos de competência do Legislativo, assessorando os membros da Câmara de Vereadores no desempenho da competência para expedição de tais atos, que lhes devem ser submetidos antes de sua edição;
- X - Promover a manifestação prévia em processos, citações, notificações, interpeleções e outros, com referência ao cumprimento de decisões judiciais e pedidos de extensão de julgados, relacionados com a Câmara de Vereadores do Município de Rio das Ostras.
- XI - Executar atribuições correlatas mediante determinação superior.

**Art. 10.** A chefia da Procuradoria Geral do Poder Legislativo ficará a cargo do Procurador Geral, sendo os Assessores Jurídicos e Procuradores legislativos seus subordinados diretos, de forma que a organização funcional ficará aos cuidados do chefe deste Órgão, podendo delegar matérias de sua competência e avocar outras.

**Art. 11.** Altera o caput, do artigo 9º, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação, e revoga os incisos I a IV, do mesmo artigo:

“Art. 9º A Assessoria Jurídica da Câmara Municipal de Rio das Ostras está subordinada à Procuradoria Geral da Câmara, devendo prestar assessoramento permanente a esta, nas matérias que sejam de sua competência, sob a delegação do Procurador Geral, sem prejuízo das suas atuais funções.

**Art. 12.** Ficam revogados os artigos 11, 13 e 14, da Lei 905/2005.

**Art. 13.** Atualiza a relação de incisos do artigo 15, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 15. (...).

I - 02 cargos comissionados de Assessor de Políticas Públicas;

II - 02 cargos comissionados de Assessor Técnico Parlamentar;

III - 1 cargo de Assessor Administrativo.”

**Art. 14.** Atualiza a Seção VI, da Lei 905/2005, dando nova redação ao artigo 21:

“Seção VI

Das Funções do Agente de Contratação, Pregoeiro e Comissão de Licitação

Art. 21. As funções do Agente de Contratação, Pregoeiro e Comissão de Licitação são aquelas estabelecidas na Lei 14.133/21 e nos regulamentos municipais.”

**Art. 15.** Fica alterado o disposto no art. 41, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 41. Conceder-se-á as Gratificações:

I - Representação;

II - Atividade Legislativa Especial;

III - Especial;

IV - Gratificação por Atividade de Gestão e Responsabilidade de Fiscal;

V - Atividade de Processamento de Dados Eletrônicos;

VI - Desempenho de Atividade Jurídica.”

**Art. 16.** Fica alterado o disposto no art. 44, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 44. Fica instituída a Gratificação por Atividade Legislativa Especial, que tem por finalidade compensar o efetivo exercício de função especial em atividades legislativas diversas da estabelecida nas funções típicas dos cargos efetivos.

§1º Fará jus a percepção da verba descrita no caput o servidor que auxiliar os órgãos da camara municipal em atividade cujas atribuições são diversas ou excepcionais as estabelecidas em seu cargo, comprovado em procedimento administrativo próprio com decisão autorizativa do Presidente;

§2º O percentual fixado para concessão da Gratificação por Atividade Legislativa Especial é de 100% sobre o vencimento base.”

**Art. 17.** Fica alterado o disposto no art. 46, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 46. Fica instituída a Gratificação por Atividade de Gestão ou Responsabilidade de Fiscal, que tem por finalidade compensar e estimular o aperfeiçoamento do servidor responsável pela atividade de prestação de contas e emissão de relatórios gerenciais de contas públicas e repositório de bens municipais.

Parágrafo único. O percentual fixado para concessão da Gratificação por Gestão ou Responsabilidade de Fiscal é de 100% sobre o vencimento base.”

**Art. 18.** Fica alterado o disposto no art. 50, da Lei 905/2005, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 50. Fica instituída a Gratificação de Desempenho de Atividade Jurídica - GDAJ, devida aos integrantes da carreira de Procurador e de Assessor Jurídico no percentual de até 100%, incidente sobre o vencimento básico do servidor, quando em efetivo exercício de suas atividades no Poder Legislativo Municipal.”

**Art. 19.** Ficam revogados os artigos 42 e 51 da Lei 905/2005.

**Art. 20.** Ficam alterados os Anexos I, II, IV, V e VII da Lei 905/2005, passando a vigorar com a redação estabelecida por esta lei.

**Art. 21.** O organograma funcional da Câmara Municipal de Rio das Ostras – anexo VIII da Lei nº 905/2005 – passa a contar com o novo órgão, denominado Procuradoria Geral do Poder Legislativo, conforme quadro em anexo.

**Art. 22.** Ficam suprimidas das “Atribuições Típicas do Cargo de Auxiliar Legislativo”, constantes na parte

final da Lei 905/2005, as seguintes atribuições:

“Executar serviços datilográficos ou de digitação e fazer revisão de matéria datilografada/digitada;”

“Executar quaisquer outros encargos semelhantes, pertinentes à Categoria Funcional.”

**Art. 23.** O caput do artigo 47, da Lei 905/2005, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 47. Fica criada a Gratificação de Atividade de Coordenação que tem por finalidade compensar o exercício de coordenação do gabinete de Vereador ou responsabilidade pela atividade jurídica, em percentual a ser fixado por ato do Presidente da Câmara Municipal, até o limite máximo de 100% (cem por cento).”

**Art. 24.** As despesas decorrentes da execução desta Lei serão custeadas por dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário, conforme disposto na Lei Orçamentária Anual.

**Art. 25.** Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogando todas as disposições em contrário.

Gabinete do Prefeito, 16 de julho de 2025.

**CARLOS AUGUSTO CARVALHO BALTHAZAR**

Prefeito do Município de Rio das Ostras

#### **ANEXO I DA LEI Nº 905/2005**

QUADRO NOMINATIVO E QUANTITATIVO DE CARGOS EFETIVOS DA CÂMARA MUNICIPAL DE RIO DAS OSTRAS  
(referente ao art. 20 da Lei nº 3081/2025)

#### **CARGOS-QUANTIDADE-CÓDIGO CBO**

Assistente Legislativo-19-4110-05\*

Chofer Legislativo-2-7823-05

Agente de Segurança Legislativo-6-5173-10

Oficial de Limpeza-2-5143-20\*

Auxiliar Telefonista-6-4221-05\*

Auxiliar de Vigia-8-5174-20\*

Auxiliar de Faxina-8-5143-20\*

Consultor Legislativo-5-2410-40\*

Procurador Legislativo-2-2412-10

Contador Legislativo-2-2522-10

Técnico em Informática-2-3172-10

Auxiliar de Segurança Legislativa-8-5173-30\*

\* Código atribuído por similaridade, visto que não há terminologia idêntica ao cargo efetivo.

#### **ANEXO II DA LEI Nº 905/2005**

NOMINAÇÃO E QUANTITATIVOS DE CARGOS COMISSIONADOS DA CÂMARA MUNICIPAL RIO DAS OSTRAS  
(referente ao art. 20 da Lei nº 3081/2025)

#### **CARGOS-QUANTIDADE-SÍMBOLO**

Procurador Geral-01-CCPG

#### **ANEXO IV DA LEI Nº 905/2005**

TABELA DE VENCIMENTO BÁSICO DOS SERVIDORES EFETIVOS DA CÂMARA MUNICIPAL DE RIO DAS OSTRAS  
(referente ao art. 20 da Lei nº 3081/2025)

Assistente Legislativo-R\$2.180,00

Consultor Legislativo-R\$2.800,00

Procurador Legislativo-R\$5.713,00

Contador Legislativo-R\$5.713,00

Técnico em Informática-R\$2.333,00

Auxiliar de Segurança Legislativa-R\$2.300,00

#### **ANEXO V DA LEI Nº 905/2005**

TABELA DE VENCIMENTO BÁSICO DOS CARGOS COMISSIONADOS DA CÂMARA MUNICIPAL DE RIO DAS OSTRAS  
(referente ao art. 20 da Lei nº 3081/2025)

#### **CARGO-VENCIMENTO BÁSICO**

Procurador Geral-R\$11.417,07

#### **ANEXO VII DA LEI Nº 905/2005**

ESPECIFICAÇÕES e ATRIBUIÇÕES TÍPICAS DOS CARGOS

(referente ao art. 20 da Lei nº 3081/2025)

**CARGO: ASSISTENTE LEGISLATIVO**-Grau de Escolaridade: Ensino Médio

**ATRIBUIÇÕES:-**

I. Atividades de execução de trabalhos administrativos de rotina nas áreas de pessoal, material, patrimônio, protocolo, tramitação processual, elaboração de atas, apoio legislativo, orçamento e finanças, recepção;

II. Redigir cartas, ofícios e memorando bem como receber, conferir e distribuir o expediente pertinente à Câmara;

III. Estudar e informar processos, fazer apensação, despensação, anexação, desanexação e juntada de peças em processos;

IV. Redigir atas das sessões realizadas na Câmara;

V. Responsabilizar-se pelo controle dos bens patrimoniais da Câmara;

VI. Receber, conferir e fichar o expediente bem como, providenciar suas distribuição e expedição;

VII. Executar serviços de cadastro, protocolo, fichário e arquivo, mantendo-os atualizados;

VIII. Cuidar da documentação controlando as publicações nos órgãos oficiais;

IX. Atender a prestar informações ao público;

X. Prestar auxílio aos Vereadores e Comissões;